

T.C.
MALİYE BAKANLIĞI
Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü

Sayı : 63107535-130.02-[115601-36]-5345
Konu : Ek Gösterge

06/07/2018

ÇANKIRI KARATEKİN ÜNİVERSİTESİ REKTÖRLÜĞÜNE

İlgi : 10/04/2018 tarihli ve 86235186-903.99-E.1941 sayılı yazınız.

İlgide kayıtlı yazıda, 3269 sayılı Uzman Erbaş Kanununa tabi uzman erbaş olarak görev yapmakta iken anılan Kanunun 5 inci maddesinin birinci fıkrası uyarınca Devlet memuru olarak ataması yapılan personelin, kazanılmış hak aylıkları ve emekliliğe esas ek göstergeleri yönünden 29.01.2016 tarihli ve 6663 sayılı Kanunla getirilen düzenlemelerden yararlandırılıp yararlandırılmayacağı hususunda tereddüte düşüldüğü belirtilerek, bahsi geçen konu hakkında Bakanlığımız görüşü talep edilmiştir.

1- 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 36 ncı maddesinin "Ortak Hükümler" bölümünün (A) bendinde, öğrenim durumları itibarıyla memuriyete giriş ve yükselinebilecek derece ve kademeler belirlenmiş ve liseyi bitirenlerin 13 üncü derecenin 3 üncü kademesinden, lise dengi mesleki veya teknik öğrenimi bitirenlerin 12 nci derecenin 2 nci kademesinden memuriyete girecekleri ve 3 üncü derecenin son kademesine kadar yükselebilecekleri hüküm altına alınmıştır.

3269 sayılı Uzman Erbaş Kanununun 16 ncı maddesinde ise;

"... Uzman çavuşlar 10 uncu derecenin birinci kademesinden; uzman onbaşılar ise, 11 inci derecenin birinci kademesinden giriş yaparlar. Uzman onbaşılıktan uzman çavuşluğa terfi edenlerin intibakları, buldukları derece ve kademenin bir üst derecesinin aynı kademesine yapılır." hükmü yer almaktadır.

Görüleceği üzere, aynı öğrenim seviyesinde olsa bile her iki Kanuna göre işe başlamada giriş derece ve kademeleri farklılık arz etmektedir. Söz konusu Kanunlar kapsamında iken geçirilen her yıl için bir kademe ilerlemesi, her üç yıl için de bir derece yükselmesi yapılarak kazanılmış hak aylık dereceleri tespit edilmekte olup, bunun dışında herhangi bir hizmetin kazanılmış hak aylığı yönünden değerlendirilebilmesi için yasal düzenleme bulunması gerekmektedir.

Diğer taraftan, 3269 sayılı Uzman Erbaş Kanununun 19/6/2010 tarihli ve 6000 sayılı Kanunun 26 ncı maddesiyle değişik 5 inci maddesinin birinci fıkrasında;

"Uzman erbaşlar; iki yıldan az, beş yıldan fazla olmamak şartıyla sözleşme yaparak göreve başlar ve Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı ile ilgilendirilirler. Bunlardan;

a) İstihdam edildikleri kadronun görev özelliklerine göre sınıf ve branşları ile ilgili sağlık nitelikleri uygun olanların,

b) 12/4/1991 tarihli ve 3713 sayılı Terörle Mücadele Kanunu kapsamında malul olanlardan istekleri, bilgi ve tecrübelerinin sınıfı için faydalı olması ve fiziki noksanlıklarını kapatabilmesi şartıyla mensup olduğu kuvvet komutanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı veya

*Bu belge elektronik imzalıdır. İmzalı suretinin aslını görmek için <https://evrakdogrulama.muhasebat.gov.tr> adresine girerek (FrB+cE-cqXvB5-n7EJFE-17AVvt-sGQCHBPf) kodunu yazınız.

Sahil Güvenlik Komutanlığı ile Genelkurmay Başkanlığınca uygun görülenlerden, istihdam edilecekleri kadronun sağlık niteliklerini taşıyanların,

müteakip sözleşmeleri, bir yıldan az, beş yıldan fazla olmamak şartıyla azami kırkbeş yaşına girdikleri yıla kadar uzatılabilir. Yaş sınırı nedeniyle Silahlı Kuvvetlerden ayrılacak olanlardan istekliler, merkezi yönetim bütçe kanunlarında yer alan sınırlamalara tabi olmaksızın, Milli Savunma Bakanlığı, MSB ANT Başkanlığı ve Türk Silahlı Kuvvetleri (Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı dahil) kadrolarında emekli aylığına hak kazandıkları tarihe kadar Devlet memuru olarak istihdam edilirler. Atama işlemleri yaş sınırının dolmasından önce tamamlanır ve atanılan görevin aylık ve diğer mali haklarına göreve başlanılan tarihten itibaren hak kazanılır. Bunların uzman erbaşlıkta geçen hizmet süreleri 2/2/2005 tarihli ve 5289 sayılı Kanun hükümleri dikkate alınmak suretiyle, öğrenim durumlarına göre yükselebilecekleri tavanı aşmamak kaydıyla kazanılmış hak aylık derece ve kademelerinin tespitinde değerlendirilir."

hükmüne yer verilmiştir. Buna göre, uzman erbaş olarak görev yapanlardan yaş sınırı nedeniyle görevlerinden ayrılanlar istemeleri halinde emekli aylığına hak kazanacakları süreye kadar belirtilen kurumlarda Devlet memuru olarak çalışabilmektedirler.

Dolayısıyla, 3269 sayılı Kanunun 5 inci maddesinin birinci fıkrası uyarınca Devlet memuru kadrosuna atanacakların, uzman erbaş iken iktisap ettikleri derece ve kademedeki memuriyete geçirilmeleri mümkün olmayıp; 657 sayılı Kanunun 36 ncı maddesinin "Ortak Hükümler" bölümünün (A) bendinde belirlenen öğrenim durumları itibarıyla memuriyete giriş derece ve kademelerinin üzerine, 3269 sayılı Kanuna tabi olarak geçen hizmet sürelerinin her üç yılı için bir derece verilmesi ve 5289 sayılı Kanun ile öngörülen bir derecenin de ilave edilmesi suretiyle bulunan kazanılmış hak aylık derece ve kademesi üzerinden memuriyete başlatılmaları gerekmektedir.

Diğer taraftan, 657 sayılı 43 üncü maddesinin (B) bendinin birinci fıkrasında;

"Bu Kanuna tabi kurumların kadrolarında bulunan personelin aylıklarının, hizmet sınıfları, görev türleri ve aylık alınan dereceleri dikkate alınarak, bu Kanuna ekli (I) ve (II) sayılı Cetvellerde gösterilen ek gösterge rakamlarının eklenmesi suretiyle hesaplanır. (II) sayılı cetvelde yer alan unvanlarda değişiklik yapmaya ve yeni unvanlar ilave etmeye Bakanlar Kurulu yetkilidir."

denilmek suretiyle, ilgililerin yararlanacakları ek göstergelerin, buldukları hizmet sınıfında fiilen yürüttükleri göreve ilişkin kadro unvanı ve aylık aldıkları derece dikkate alınarak tespit edileceği hükme bağlanmıştır. Anılan Kanuna ekli (I) sayılı cetvel hizmet sınıfları itibarıyla unvan veya aylık alınan derecelere göre, (II) sayılı cetvel ise sadece kadroları Genel İdare Hizmetleri Sınıfının birinci derecesinde bulunanlara verilecek olan ek göstergeleri belirlemek üzere düzenlenmiş olup, diğer personel kanunlarına tabi olarak çalıştıktan sonra Devlet memurluğuna atanmaların önceki görevlerinde yararlandıkları ek göstergelerden yararlanmaya devam edeceklerine ilişkin bir düzenlemeye mevzuatımızda yer verilmemiştir.

Her ne kadar, 657 sayılı Kanunun 43 üncü maddesinin (B) bendinin ikinci fıkrasında, kurumların 1, 2, 3 ve 4 üncü dereceli kadrolarına atanmalarına uygulanacak ek göstergelerin, ilgililerin daha önce bulunmuş oldukları kariyerleri ile ilgili sınıflarda kazanılmış hak aylık derecelerine göre alabilecekleri ek göstergeden düşük olamayacağı hükmü yer almakta ise de, bu hüküm anılan Kanunun 36 ncı maddesinde düzenlenmiş olan hizmet sınıfları ile ilgili olup diğer personel kanunlarına tabi personel ile bir ilgisi bulunmamaktadır. Zira söz konusu hükümden yararlanarak daha önce bulunmuş oldukları görevler dolayısıyla almış oldukları ek göstergeler üzerinden aylık alabilmeleri için, ilgililerin 657 sayılı Kanuna tabi olarak ve bu Kanunun 36 ncı maddesinde belirtilen kariyerleri ile ilgili sınıflardan birinde görev yapmış

*Bu belge elektronik imzalıdır. İmzalı suretinin aslını görmek için <https://evrakdogrulama.muhasabat.gov.tr> adresine girerek (FrB+cE-cqXvB5-n7EJFE-17AVvt-sGQCHBPf) kodunu yazınız.

olmaları gerekmektedir.

Bu itibarla, 3269 sayılı Uzman Erbaş Kanununa tabi uzman erbaş olarak görev yapmakta iken anılan Kanunun 5 inci maddesinin birinci fıkrası uyarınca Devlet Memuru olarak ataması yapılan personelin, daha önce 3269 sayılı Kanuna tabi olarak çalışmış olması nedeniyle söz konusu Kanunun 6663 sayılı Kanun ile değiştirilen 16 ncı maddesi uyarınca 3000 ek gösterge rakamından yararlanması imkanı bulunmamaktadır.

2- 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun geçici 4 üncü maddesinin dördüncü fıkrasında, Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı iştirakçisi olarak çalışmakta iken 5510 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi kapsamına alınanlar hakkında bu Kanunla yürürlükten kaldırılan hükümleri de dahil 5434 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı Kanunu hükümlerine göre işlem yapılacağı belirtilmiştir.

5434 sayılı Kanunun mülga ek 16 ncı maddesinin birinci fıkrasında,

“Aylıklarını Personel Kanunları hükümlerine göre alan iştirakçilerin, emeklilik keseneklerine, Personel Kanunları gereğince kazanılmış hak olarak aldıkları rütbe, kıdem, derece ve kademelerin gösterge rakamlarının katsayı ile çarpımı sonunda bulunacak aylık miktarı esas alınır.”

hükmüne yer verilmiştir. Ayrıca, aynı Kanunun mülga 15 inci maddesinin birinci fıkrasının (h) bendinde de,

“Kazanılmış hak aylık derecelerinden en çok üç aşağı dereceye kadar olan kadrolara atanan veya seçilenlerin, aylıkları genel hükümlere göre tespit edilmekle beraber emeklilik keseneklerine ve kurum karşılıklarına, kazanılmış hak aylık derece ve kademeleri esas alınır. Bunlar kesenek ödedikleri dereceler son kademesine kadar kademe ilerlemesinden yararlanırlar. Ancak, atandıkları veya seçildikleri tarihlerdeki derece ve kademe ile ilerledikleri kademe tutarları arasındaki farklara ait artış farklarının, kesenek ve kurum karşılıklarının tamamı ilgililerin aylıklarından kesilir.”

denilmektedir.

Bu itibarla, 3269 sayılı Uzman Erbaş Kanununa tabi olan uzman erbaşlardan, anılan Kanunun 19/6/2010 tarihli ve 6000 sayılı Kanunun 26 ncı maddesiyle değişik 5 inci maddesinin birinci fıkrası uyarınca Devlet memuru kadrosuna atananlar ile uzman erbaş olarak görev yapmakta iken kendi istekleriyle görevinden ayrılanlardan daha sonra Devlet memuru olarak ataması yapılan ve emekli işlemleri 5510 sayılı Kanunun geçici 4 üncü maddesi kapsamında mülga hükümleri de dahil 5434 sayılı Kanun hükümlerine göre belirlenenlerin, emeklilik keseneğine esas aylıklarının tespitinde; 657 sayılı Kanuna göre belirlenen kazanılmış hak aylık derece ve kademeleri ile daha önce 3269 sayılı Kanun kapsamında iktisap etmiş oldukları kazanılmış hak aylık derece ve kademelerinden yüksek olanı esas alınarak işlem tesis edilmesi gerektiği mütalaa edilmektedir.

Ancak, 3269 sayılı Kanun kapsamında iktisap etmiş oldukları kazanılmış hak aylık derece ve kademeleri, 657 sayılı Kanuna göre belirlenen kazanılmış hak aylık derece ve kademelerinden yüksek olması sebebiyle, emeklilik keseneğine esas aylık derece ve kademeleri 3269 sayılı Kanun kapsamında hak kazandıkları derece ve kademeleri esas alınarak belirlenenler hakkında;

- 5434 sayılı Kanunun 15 inci maddesinin birinci fıkrasının (h) bendi uyarınca, atandıkları tarihteki kademe ile ilerledikleri kademe arasındaki farktan kaynaklanan kesenek ve karşılık tutarı farkları ile artış farklarının tamamının ilgili tarafından karşılanması suretiyle, buldukları derecenin son kademesine kadar kademe ilerlemesine tabi tutulmaya devam olunmaları,

- Emeklilik keseneğine esas aylık dereceleri ile 657 sayılı Kanuna göre tespit edilen kazanılmış hak aylık dereceleri eşitlenmedikçe, emeklilik keseneğine esas aylık derecesi

*Bu belge elektronik imzalıdır. İmzalı suretinin aslını görmek için <https://evrakdogrulama.muhasabat.gov.tr> adresine girerek (FrB+cE-cqXvB5-n7EJFE-17AVvt-sGQCHBPF) kodunu yazınız.

yönünden derece yükseltilmesine tabi tutulmamaları,
şeklinde işlem tesis edilmesinin gerekli olduğu değerlendirilmektedir.

Diğer taraftan, 5434 sayılı Kanunun 5510 sayılı Kanunun 106 ncı maddesiyle mülga ek 67 nci maddesinin birinci fıkrasında;

“Daha önce atanmış ya da seçilmiş oldukları kadro, görev veya aylık almış oldukları dereceler için belirlenmiş olan ek göstergelerden daha düşük ek gösterge ödenmesi gereken veya ek göstergesi olmayan bir kadro, görev veya dereceye atanan ya da seçilenler; daha önceden yararlanmış oldukları ek gösterge rakamı ile halen buldukları kadro, görev veya dereceye ilişkin ek gösterge rakamı arasındaki farktan kaynaklanan kesenek ve karşılık tutarının tamamının aylıklarından kesilmesi suretiyle emeklilik açısından yüksek olan ek göstergeden yararlanmaya devam ederler. Bu Kanununun 12 nci maddesinin (II) numaralı fıkrasının (n) bendinde sayılanlar hariç, atandıkları veya seçildikleri kadro, görev ya da derecede en az altı ay görev yapmaksızın ek göstergesi daha düşük bir kadro, görev ya da dereceye atanan veya seçilenler hakkında bu fıkra hükümleri uygulanmaz.”

hükmü yer almaktadır.

Buna göre, daha önce atanmış ya da seçilmiş oldukları kadro, görev veya aylık almış oldukları dereceler için belirlenmiş olan ek göstergelerden daha düşük ek göstergeli veya ek göstergesi olmayan bir kadro, görev veya dereceye atanan ya da seçilenlerin, emekli keseneğine esas aylıklarının hesabında; söz konusu fıkarda belirtilen istisnalar hariç olmak kaydıyla, daha önce en az 6 ay süreyle görev yaptıkları bir kadro sebebiyle yararlanmış oldukları yüksek ek gösterge rakamının dikkate alınmaya devam olunması gerekmektedir. Ayrıca, önceden yararlanmış olduğu ek gösterge rakamına göre daha düşük ek göstergeden yararlandırılması gereken veya ek göstergesi olmayan bir kadro, görev veya dereceye atanmış olanların bu iki ek gösterge rakamı arasındaki farktan kaynaklanan kişi keseneği ve kurum karşılığı tutarı farkının tamamının ise kendi aylıklarından kesilmesi zorunlu bulunmaktadır.

Öte yandan, daha önce atanmış veya seçilmiş oldukları kadro, görev veya aylık almış oldukları dereceler için belirlenmiş ek gösterge rakamından daha düşük ek göstergeli bir kadro, görev veya dereceye atananların, söz konusu ek 67 inci maddenin birinci fıkrası uyarınca daha önce buldukları kadro, görev veya aylık almış oldukları dereceler için belirlenmiş ek gösterge rakamında **ortaya çıkabilecek artışlardan yararlanması gerekmekte birlikte; anılan ek 67 nci madde kapsamında mukayese edilen önceki kadro, görev veya aylık almış oldukları derecelerinin, ilgililerin fiili hizmet süresindeki artışa bağlı olarak yükseltilmesine ve dolayısıyla da daha önce yararlanmış oldukları kadro, görev veya aylık almış oldukları derecelerinin üstündeki dereceler için belirlenmiş ek göstergelerden yararlanmalarına imkan bulunmamaktadır.**

3- 6663 sayılı Kanununun 16 ncı maddesi ile 3269 sayılı Kanuna ekli (1) sayılı Cetvelde yapılan değişiklik neticesinde ise, uzman erbaşların birinci dereceye kadar yükselebilmelerine imkân sağlanmış olup, aynı Kanununun 17 nci maddesi ile 3269 sayılı Kanuna eklenen ek 4 üncü maddede de;

“Uzman erbaşlardan görevde buldukları süre içerisinde iki yıl süreli yükseköğrenimi tamamlayanlara bir kademe, üç yıl süreli yükseköğrenimi tamamlayanlara iki kademe, dört veya daha uzun süreli yükseköğrenimi tamamlayanlara ise bir derece verilir. İki veya üç yıl süreli yükseköğrenimini tamamlayarak intibakları yapılmış olanların, görevde buldukları süre içerisinde dört veya daha uzun süreli yükseköğrenimi tamamlamaları hâlinde intibak işlemleri bir defaya mahsus olmak üzere tekrar yapılır. Yükseköğrenimden dolayı bir defadan fazla yapılan intibak işlemlerinin toplamı bir dereceden fazla olamaz.

*Bu belge elektronik imzalıdır. İmzalı suretinin aslını görmek için <https://evrakdogrulama.muhasibat.gov.tr> adresine girerek (FrB+cE-cqXvB5-n7EJFE-17AVvt-sGQCHBPf) kodunu yazınız.

İki yıl veya daha uzun süreli yükseköğrenimi tamamladıktan sonra uzman erbaşlığa girenler hakkında da birinci fıkra hükümleri uygulanır.

Bu intibaklar, personelin mezuniyetine dair resmî belgeyi ibraz edip müracaatını yaptığı tarihten geçerli olarak yapılır. Ancak, bunlara geçmişe yönelik maaş ve maaş farkı ödenmez.

İntibak yoluyla yapılacak derece ve kademe ilerlemelerinin nasıl yapılacağı ve onay makamları Uzman Erbaş Yönetmeliğinde gösterilir.

Yükseköğrenim mezunu olmayan uzman erbaşlar, ikinci derecenin altıncı kademesine kadar ilerleyebilirler. Lise ve dengi okul öğrenim düzeyine sahip olanlardan ikinci derece için öngörülen üçüncü veya daha sonraki kademeleri kazanılmış hak aylığı olarak almış olup; üçüncü kademedede en az bir yılını tamamlayan, sicil belgelerinin son altı yıllık sicil notu ortalaması sicil tam notunun yüzde doksanı ve daha yukarısı olan ve kademe ilerlemesi yapma şartlarını taşıyanlar, ekli (1) sayılı Cetvelin birinci derecesine yükseltirler.

Uzman erbaş olarak görev yapmış olanlardan, bu görevleri üzerinden emekli, adi malullük, vazife malullüğü aylığı bağlanmış olanların veya uzman erbaşlık görevi esas alınarak dul ve yetim aylığı bağlanmış olanların aylıkları, uzman erbaşlık görevinin sona erdiği tarihteki en son öğrenim durumları ve bu madde esas alınarak ekli (1) sayılı Cetvele göre yeniden belirlenir. Aylıkların bu şekilde yeniden belirlenmesinden dolayı geçmişe yönelik aylık ve ikramiye farkı ödenmez.

hükmüne yer verilerek, uzman erbaş olarak görev yapanların derece ve kademe ilerlemeleri yoluyla yapılacak intibaklarına ilişkin düzenleme yapılmış olup, söz konusu intibakın kapsamına halen görevde olan uzman erbaşlar ile bu görevleri üzerinden emekli, adi malullük, vazife malullüğü, dul ve yetim aylığı bağlanmış olanlar girmektedir.

Bu itibarla, yukarıda anılan mevzuat hükümleri çerçevesinde, 3269 sayılı Kanunun 5 inci maddesi uyarınca Devlet memurluğuna geçenlerden halen Devlet memuru olarak çalışanlar ile Devlet memurluğundan emekli olanların anılan Kanunun ek 4 üncü maddesi kapsamında yapılan intibaktan yararlanmalarına ve emekli keseneğine esas aylık derecelerinin yükseltilmesine imkan bulunmadığı değerlendirilmektedir.

Bilgilerini rica ederim.

Belgenin Aşlı
Elektronik İmzalıdır
06.07.2018
Haydar Ali ÜZÜM
Bütçe ve Mali Kontrol
Genel Müdürlüğü
Memur

(e-İmzalıdır)
Ali KARATÜRK
Bakan a.
Genel Müdür Yardımcısı

*Bu belge elektronik imzalıdır. İmzalı suretinin aslını görmek için <https://evrakdogrulama.muhasebat.gov.tr> adresine girerek (FrB+cE-cqXvB5-n7EJFE-17AVvt-sGQCHBPf) kodunu yazınız.